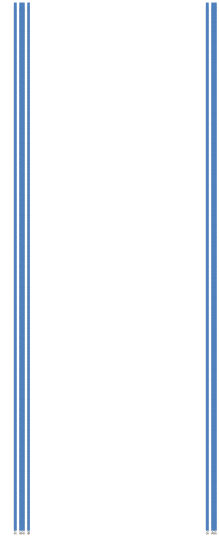


संविधानको पहिलो मस्यौदा बारे नागरिकको राय सुन्नाका सन्दर्भमा  
नेपालआदिवासीजनजाति महासंघको अडान र आवाहन



नेपालआदिवासी जनजाति महासंघ  
संघय परिषद सचिवालय  
कुसुन्ति, ललितपुर ।  
फोन : ०१—५००१७५४  
ईमेल : [info@nefin.org.np](mailto:info@nefin.org.np)  
webside -[www.nefin.org.np](http://www.nefin.org.np)

असार २०७२

# संविधानको पहिलो मस्यौदा बारे नागरिकको राय सुभावाका सन्दर्भमा

## नेपालआदिवासीमहासंघको अडान र आव्हान

नेपालको संविधानको प्रारम्भिकमस्यौदा कस्तो लाग्यो भनी संविधानसभाले नागरिकको राय सुभावा संकलन गर्न साउनको ४ र ५ गते दुई दिनको समय दिएर २४० निर्वाचन क्षेत्रमा माननीय सभासदज्यूहरूसहितको टोलीखटाइएको छ । यो छोटो समयमा सबै आदिवासीजनजातिनागरिकहरूलाई सचेत, सजग र एकजुट भएर टोलीलाई आफ्नो राय सुभावा दिन सबैमा हार्दिक अपिल गर्दछौ ।

यो प्रारम्भिक मस्यौदा संविधान, अन्तरिम संविधानको व्यवस्थाहरूभन्दा पछि हटेको छ, विगतमानेपाल आदिवासी जनजाति महासंघ र आदिवासी जनजाति सरोकारवालाहरूसँग भएका संझौताहरूको विपरीत छ र पहिलो संविधानसभामा सहमतिभएका विषयहरूको स्वामित्व ग्रहण गर्ने भन्ने यो दोस्रो संविधान सभाको पारम्भिक निर्णयबाट पनि विचलित भएको छ । समग्रमा भन्नु पर्दा यस मस्यौदा संविधानले परम्परागत विभेदकारी, उत्पीडक तथा कथित उच्चजातीय राज्यसत्तालाई परिवर्तित सन्दर्भमानयाँ ढंगले सबै संवैधानिक किल्लाबन्दी गरी सुरक्षित राख्न खोजेको छ । यस्तो प्रपञ्चको डटेर मुकाविला गर्नु पर्ने बेला आएको छ ।

नेपालआदिवासीजनजातिमहासंघको पहिलो संविधान सभामा रहेको विभिन्न राजनीतिक दलका आदिवासीजनजातिसभासदहरूले फरक मत राखेसकेका छन् । यसलाई व्यापक समर्थन जुटाउन सबैमा हार्दिक अनुरोध गर्दछौ । आदिवासीजनजातिकामाग, दावी र मुद्दाहरू त्यतिमामात्र सीमित छैनन् भन्ने कुरामा कुनै विवाद छैन । त्यसैले राय सुभावा संकलन गर्न आउने संविधानसभाका टोलीलाई निम्न बुँदाहरू मनन गर्दै आफ्ना राय सुभावहरू दिन हार्दिक आव्हान गर्दछौ ।

### राय सुभावहरू

#### **मौलिक हक**

आदिवासीजनजातिकानिम्नमौलिकहक स्पष्ट उल्लेख हुनु पर्दछ —

१. स्वतन्त्रतापूर्वक आफ्नो राजनैतिक अवस्थानिर्धारण गर्न, आर्थिक, सामाजिक तथा सांस्कृतिक विकास गर्न, पुख्र्रिणीभूमि तथा भूक्षेत्रको प्राकृतिक स्रोत साधनको नियन्त्रण, उपभोग र व्यवस्थापन गर्न र स्वयत्ता तथा स्वशासन अभ्यास गर्न **आदिवासीजनजातिलाई आत्मनिर्णयको हक** हुनुपर्दछ ।
२. आदिवासीजनजातिलाई आफ्नो पुख्र्रिणीभूमि र भूक्षेत्रमा निहित प्राकृतिक स्रोत साधनमाथि स्वामित्व, नियन्त्रण, प्रयोग, व्यवस्थापन र संरक्षणको हक हुनुपर्दछ ।
३. प्रत्येक व्यक्तिलाई मात्र होइन, जातिवा समुदायलाई समेत **सम्मानपूर्वक बाँच्न पाउने हक** हुनु पर्दछ ।
४. आदिवासीजनजातिलाई उनीहरूसँग सम्बन्धित वा उनीहरूको सरोकारका विषयमा कानूननिर्माण, सशोधन, वाखारेज गर्नु पर्दा, भूमि व्यवस्थापन र प्रशासनिक तथा विकास सम्बन्धी कार्य गर्दा र नीतिगत निर्णय गर्दा उनीहरूको परम्परागत तथा प्रतिनिधि मूलक संस्थामार्फत **स्वतन्त्र, अग्रिम, सूसूचित सहमतीको हक** हुनुपर्दछ ।
५. आदिवासीजनजातिलाई लैंगिक सन्तुलन सहित राज्यको हरेक निकायमा **समानुपातिक प्रतिनिधित्वको हक** हुनुपर्दछ ।
६. आदिवासीजनजातिलाई आफ्नो **प्रथाजनित कानून** अनुसार आफ्नो सामुदायिक जीवन सञ्चालन गर्ने र **प्रथाजनित संस्थाहरू** सञ्चालन गर्ने र सुदृढ गर्ने हक हुनुपर्दछ ।

७. आदिवासीजनजातिलाई मातृभाषामा शिक्षा हासिल गर्ने, मातृभाषामा सूचना प्राप्त गर्ने, सरकारी कार्यालय र सार्वजनिक स्थानमा मातृभाषा प्रयोग गर्ने, न्यायिक वा अर्धन्यायिक कारवाहीको जानकारी मातृभाषामा पाउने हक हुनुपर्दछ ।

८. आदिवासीजनजातिलाई आफ्नो समुदाय र पुख्रिी भूक्षेत्रको विकासकालागि प्राथमिकता तथा रणनीतिहरू निर्धारण गर्ने र विकास प्रक्रियार प्रतिफलमा सहभागी हुने हक हुनु पर्दछ ।

### राज्यको स्वरूप र राज्यशक्तिको बाँडफाँड

प्रदेशको सीमाङ्कन र नामकरण बिना राज्यका पुराना संरचनाहरू मात्र सुदृढ बनाउनु र प्रदेशको अधिकार सीमित राख्नु भनेको संघीय प्रणालीको विरुद्ध जानु हो । त्यसैले प्रदेशको नामकरण र सीमाङ्कन गरेर मात्र संविधान जारी हुनु पर्दछ । राज्यको संरचना र शक्तिको बाँडफाँड सम्बन्धी प्रावधानहरू निम्नानुसार परिमार्जन हुनु आवश्यक छ ।

९. प्रदेशको सीमाङ्कन गर्दा जातीय बसोबासको भौगोलिक निरन्तरता र ऐतिहासिक पहिचान बोकेको भूक्षेत्रको आखण्डताको आधारमा स्पष्ट उल्लेख हुनुपर्दछ ।

१०. प्रदेशको नामकरण गर्दा सम्बन्धित प्रदेशको ऐतिहासिक पहिचान, भाषा, संस्कृति तथा जातीय जनसांख्यिक स्थिति एवं भौगोलिक अवस्थितिको आधारमा हुनुपर्ने स्पष्ट उल्लेख हुनुपर्दछ । (तपाईंले आफूले चाहेको प्रदेशको नाम सुभाउनु उपयुक्त हुनेछ)

११. प्रदेशको नाम प्रदेश व्यवस्थापिकाले दुई-तिहाइ बहुमतद्वारा परिवर्तन गर्न सक्ने प्रावधान थप्नुपर्दछ ।

१२. अवशिष्ट अधिकार प्रदेशमा निहित हुनुपर्दछ ।

१३. प्रदेशको सरकारी कामकाजको भाषा प्रदेशमा बोलिने भाषाहरू मध्ये प्रदेश व्यवस्थापिकाले निर्धारण गरे अनुसार हुनु पर्दछ ।

१४. संघ, प्रदेश र स्थानीय (स्वायत्त क्षेत्र सहित) तहबीच राजस्वको वितरण सम्बन्धी विधेयक राष्ट्रिय सभाको अनुमोदन पछि मात्र कार्यान्वयनमा आउन सक्ने व्यवस्था हुनुपर्दछ ।

१५. राष्ट्रिय प्राकृतिक स्रोत तथा वित्तीय आयोगका अध्यक्ष र सदस्यहरू समानुपातिक समावेशी सिद्धान्तको आधारमा अन्तर प्रादेशिक परिषदको सहमति लिएरै संवैधानिक परिषदले गरेको सिफारिस अनुसार राष्ट्रपतिले नियुक्ति गर्ने व्यवस्था हुनुपर्दछ ।

१६. स्थानीय तह अन्तर्गत गाउँपालिका, नगरपालिका र स्वायत्त क्षेत्र एवं संरक्षित क्षेत्र उल्लेख हुनुपर्दछ । जिल्ला सभा जिल्ला परिषदको प्रावधान हटाउनु पर्दछ ।

१७. प्रदेशहरूभित्र नेपालको कुल जनसंख्याको १ प्रतिशत भन्दा कम संख्यामा रहेका आदिवासीजनजातिका ऐतिहासिक तथा थलो वा सघन बसोबास भएको क्षेत्रलाई स्वायत्त क्षेत्र र सानो संख्यामा रहेका सीमान्तकृत तथा लोपोन्मुख आदिवासीजनजातिको बसोबास वा विचरण गर्ने क्षेत्रलाई संरक्षित क्षेत्र हुने व्यवस्था स्पष्ट उल्लेख हुनुपर्दछ ।

१८. स्वायत्त क्षेत्र तथा संरक्षित क्षेत्रलाई स्थानीय तहको अधिकारहरू सहित प्राकृतिक स्रोत साधनहरूको व्यवस्थापन, मातृभाषा र साहित्यको प्रवर्द्धन, नागरिकता र राहदानी व्यवस्थापन, प्रथाजनित कानून कार्यान्वयन र प्रथाजनित संस्थाहरूको संरक्षण तथा प्रवर्द्धनको अधिकारहरू हुनु पर्दछ ।

### संघीय व्यवस्थापिका

संघीय व्यवस्थापिका सम्बन्धी प्रावधानहरू निम्न सुभाका आधारमा परिमार्जन हुनुपर्दछ ।

१९. प्रतिनिधि सभाका सदस्यहरू ४० प्रतिशत पहिलो हुने निर्वाचित हुने प्रणालीबाट र ६० प्रतिशत समानुपातिक निर्वाचन प्रणालीबाट निर्वाचित हुने व्यवस्था हुनुपर्दछ ।

२०. पहिलो हुने निर्वाचित हुने निर्वाचन प्रणालीका उम्मेदारहरू समानुपातिक समावेशी सिद्धान्त अनुसार हुनुपर्दछ ।

२१. समानुपातिकनिर्वाचन प्रणाली प्रादेशिकबन्द सूचिकाआधारमाहुनु पर्दछ र समानुपातिक समावेशी सिद्धान्त अनुसार प्रतिनिधित्वभइसकेको जातिवा समुदायकोउम्मेदवारको नाम बन्दसूचीबाट स्वतःहट्ने व्यवस्थाहुनुपर्दछ ।
२२. महिलाको निमित्तनिर्धारण गरिएको कोटामा महिलाभित्रको विविधताको आधारमा समानुपातिकप्रतिनिधित्वहुने व्यवस्थाहुनुपर्दछ ।
२३. पहिलो हुने निर्वाचितहुने निर्वाचन प्रणाली र समानुपातिकनिर्वाचन प्रणालीबाट प्रतिनिधित्वहुनसकेकासिमान्तकृत तथालोपोन्मुखआदिवासीजनजातिहरुलाई विशेष व्यवस्थाद्वारा संघीय व्यवस्थापिका, प्रदेश व्यवस्थापिका र स्थानियतहहरुमाप्रतिनिधित्वकोव्यवस्थाहुनु पर्दछ ।

### संघीय कार्यपालिका

संसदीयव्यवस्थाकाअतीतकाअसफलता, राजनैतिकअस्थिरता, कुशासन, भ्रष्टाचारबाट पाठ सिक्ने हो भने त्यसलाई अवलम्बनगर्नुको कुनै तुक छैन । त्यसैले

२४. शक्तिको बाँडफाँड र द्वन्द्व समाधानको संयन्त्रसहित जनताद्वारा निर्वाचित राष्ट्रपति र संघीय व्यवस्थापिकाबाट निर्वाचितप्रधानमन्त्रीहुनुपर्ने मिश्रित व्यवस्थाहुनु पर्दछ ।
२५. संवैधानिक परिषद, न्याय परिषद र संवैधानिकआयोगहरु तथा राजदूतहरु लगायत सम्पूर्ण सरकारी नियुक्ति समानुपातिक समावेशी सिद्धान्त आधारमा हुनु पर्दछ ।

### न्यायपालिका

२६. अदालतको सबभन्दातल्लो तहको अदालतलाई सुरु अदालतभन्नु उपयुक्त हुन्छ ।
२७. प्रथाजनितकानून र न्यायिक संस्थाको पूर्ण सम्मानहुनुपर्दछ ।
२८. आदिवासीजनजातिको अधिकार र प्रथाजनितकानून सम्बन्धीविवाद र न्याय निरुपणको लागि सबै तहको अदालतमाअलग्गैइजलास र प्रथाजनितकानूनका विज्ञहरुको जुरीकोव्यवस्थाहुनुपर्दछ ।
२९. प्रथानितन्यायिक संस्थाले गरेको फैसला शुरु अदालतको फैसला सरह मान्ने व्यवस्थाहुनु पर्दछ ।
३०. न्याय परिषदको गठन लगायत हरेकतहकान्यायधीशहरुको नियुक्तिगर्दा समानुपातिक समावेशी सिद्धान्त अनुसार हुनुपर्दछ ।
३१. उच्चअदालतकामुख्यन्यायधीशतथान्यायधीशहरुको नियुक्ति र सुरु अदालतकान्यायधीशहरुको नियुक्तिप्रादेशिकन्याय परिषदबाट हुने व्यवस्थाहुनुपर्दछ ।

### संवैधानिकअदालत

३२. छुट्टै, स्वतन्त्रअधिकार सम्पन्न संवैधानिकअदालतहुनु पर्दछ र सम्पूर्ण प्रकारका संवैधानिक विवादहरु संवैधानिक अदालतबाटै निरुपण हुनु पर्दछ ।

### आदिवासीजनजातिआयोग

३३. आदिवासीजनजातिहरुको सर्वांगीण विकास र अधिकारहरुको सम्मान, संरक्षण र सम्बर्द्धन तथात्यसको प्रभवकारी कार्यान्वयनलाई सुनिश्चितगर्न राष्ट्रिय आदिवासीजनजातिआयोगको व्यवस्थासंविधानमा स्पष्ट हुनु पर्दछ ।
३४. नेपालको राष्ट्रिय जनावर एक सिंगे गैडा हुनुपर्दछ ।

### अन्तर्राष्ट्रि सन्धि संभौता

नेपाल पक्ष रहेको आदिवासी जनजाति सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय श्रम संगठन महासन्धि १९९, संयुक्त राष्ट्र संघीय आदिवासी जनजातिहरुको अधिकार सम्बन्धी घोषणापत्र लगायतका अन्तर्राष्ट्रिय सन्धि, संभौता, महासन्धिहरु कार्यान्वयनको प्रत्याभूति संविधानमा हुनुपर्दछ ।